

Пояснительная записка к докладу главы города Владивостока «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Владивостокского городского округа за 2010 год и их планируемых значениях на 3 – х летний период»

I. Экономическое развитие

Дорожное хозяйство и транспорт

Показатель 1: доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен ремонт в отчетном 2010г., рассчитана управлением содержания жилищного фонда и городских территорий администрации, исходя из следующих данных: 81 км – протяженность отремонтированных дорог в 2010г., 460 км – протяженность дорог с твердым покрытием Владивостокского городского округа (соответствует статистической отчетности), таким образом, значение показателя составило 17,61%. Доля отремонтированных автомобильных дорог увеличилась в сравнении с 2009г. на 10,97%. Показатели 2011 – 2013гг. прогнозируются с учетом ежегодного прироста.

Показатель 2: доля отремонтированных автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, в отношении которых произведен капитальный ремонт в 2010г., рассчитана, исходя из следующих данных: 8,5 км – протяженность капитально отремонтированных дорог с твердым покрытием, 460 км - протяженность дорог с твердым покрытием Владивостокского городского округа, таким образом, значение показателя составило 1,85%. Показатели 2011 – 2013гг. прогнозируются с учетом ежегодного прироста.

Показатель 3: показатель доли протяженности улично-дорожной сети с твердым покрытием, в отношении которой произведен ремонт, к общей протяженности улично-дорожной сети с твердым покрытием, требующей ремонта в отчетном году новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Следует отметить, что в связи с поздними сроками поступления финансирования из бюджета вышестоящего уровня, а также сложными погодными – климатическими условиями, в 2009 – 2010гг. работы по ремонту улично – дорожной сети с твердым покрытием в г.Владивостоке выполнены в

несколько меньшем объеме, чем планировалось. В прогнозируемом периоде ожидается выполнение ремонтных работ с умеренным ростом.

Показатель 4: показатель доли протяженности улично-дорожной сети с твердым покрытием, в отношении которой произведен капитальный ремонт, к общей протяженности улично-дорожной сети с твердым покрытием, требующей капитального ремонта в отчетном году, новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Рассчитан за отчетный период как отношение улично – дорожной сети, в отношении которой произведен капитальный ремонт, к улично – дорожной сети, подлежащей капитальному ремонту в данном году, согласно заключенным контрактам в данные годы. На прогнозируемый период планируется 100 – процентное выполнение планируемых объемов работ.

Показатель 5: значение показателя доли автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием, переданных на техническое обслуживание немунципальными и (или) негосударственным предприятиям на основе долгосрочных договоров (свыше 3 лет), равен нулю, т.к. в г.Владивостоке отсутствуют автодороги местного значения, переданные на техническое обслуживание немунципальным или негосударственным организациям.

Показатель 6: показатель «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Значения показателя приведены управлением содержания жилищного фонда и городских территорий администрации на основании оценки. На 3 – х летний период планируется уменьшение значения показателя с 36,85% до 30,73% в 2013г.

Показатель 7: значение показателя «Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа, в общей численности населения городского округа, составляет 0%, т.к. островные территории в границах Владивостокского городского округа обеспечены морским общественным транспортом (т.е. имеют регулярное транспортное сообщение с административным центром), в пределах непосредственно островных территорий также предусмотрено автобусное сообщение.

Показатели 8 – 11: показатели объема расходов бюджета городского округа на дорожное хозяйство, расходов бюджета городского округа на дорожное хозяйство в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств, расходов бюджета городского округа на транспорт, расходов бюджета городского округа на транспорт в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств, заполнены в соответствии с новой Инструкцией по подготовке доклада главы местной администрации городского округа (муниципального района) субъекта Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3 – х летний период (далее – инструкция, доклад).

Развитие малого и среднего предпринимательства

Показатель 12: показатель «Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10 тыс. чел. населения» включен к заполнению в доклад 2010г. в новой редакции (включены субъекты среднего предпринимательства); за 2009г. рассчитан исходя из количества субъектов малого и среднего предпринимательства города Владивостока, включая индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, предоставленных Приморскстатом за 2009 год. В докладе 2009 года данный показатель был представлен оценочно и составил 430 малых предприятий в расчете на 10 тыс. человек населения. За 2010г. отчетная статистическая информация о количестве малых предприятий отсутствует, поэтому показатель за 2010г. рассчитан оценочно по данным мониторинга поступивших от малых предприятий отчетов сплошного обследования по состоянию на 15.04.2011 (15 796 малых предприятий) и имеющихся данных Приморскстата о количестве средних предприятий и индивидуальных предпринимателей. Численность постоянного населения г.Владивостока на конец отчетного периода приведена на основе данных Приморскстата по предварительным итогам переписи населения, на плановый период - прогнозируемые показатели численности постоянного населения с учетом сложившейся динамики рождаемости, смертности, миграции. Прогнозные значения показателя на период 2011-2013гг. рассчитаны с учетом планируемых темпов роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных долгосрочной целевой

Программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009-2012 годы». Для расчета прогнозного показателя на 2013г. использовался темп роста 2012г. по отношению к 2011г.

Показатель 13: показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» включен к заполнению в доклад в новой редакции. Поскольку официальная статистическая отчетность о среднесписочной численности работников малых и средних предприятий за 2009-2010гг. отсутствует, показатели за 2009 – 2010гг. рассчитаны оценочно, на основе данных Приморскстата о среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций за 2009-2010гг., данных Приморскстата для расчета показателей оценки эффективности деятельности Владивостокского городского округа о среднесписочной численности работников крупных и средних предприятий за 2009-2010г.г., а также на основе данных Приморскстата о среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) средних предприятий за 2009 - 2010гг. В связи с тем, что в 2009г. сплошное обследование субъектов малого и среднего предпринимательства Приморскстатом не проводилось (в тот период были учтены только данные о среднесписочной численности работающих субъектов, предоставивших отчетность), а за 2010г. предоставлены оперативные данные по итогам мониторинга сплошного обследования, соотношение данного показателя за 2009 – 2010гг. не вполне некорректно.

Для расчета прогнозных показателей использована прогнозируемая среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций города, планируемые темпы роста среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренные долгосрочной целевой Программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009-2012 годы», а также планируемая численность работников, занятых на строительных объектах предстоящего в 2012 году Саммита АТЭС.

Показатель 14: «Доля общего годового объема заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у

субъектов малого предпринимательства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006г. № 642, размещенных путем проведения торгов, запроса котировок, участниками которых являются субъекты малого предпринимательства, в общем годовом объеме заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с указанным перечнем, размещенных путем проведения торгов, запроса котировок» новый, включен к заполнению в перечень показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, в 2010г.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона значение данного показателя должно быть не менее 10% и не превышать 20%, в соответствии с этим критерием прогнозируется динамика на плановый период.

Показатель 15: «Доля муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, включенного в перечни муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» - новый показатель, включен к заполнению в 2010г.

Перечень муниципального имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в г.Владивостоке (Перечень) сформирован и принят Решением Думы города Владивостока от 16.07.2010 №517.

Рост показателя в прогнозируемом периоде обусловлен увеличением количества объектов муниципального имущества, включаемого в перечень муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также с уменьшением общего объема муниципального имущества в связи с приватизацией.

За 2010г. расчетный общий объем муниципального имущества (свободного от прав третьих лиц) Рми - 11,8196 тыс.кв.м., объем муниципального имущества, включенного в Перечень в 2010 году, Рмип - 1,0409 тыс.кв.м., таким образом, значение показателя Дми (доля

муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, включенного в перечни муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства) $= 1,0409 / 11,8196 * 100 = 8,81\%$.

В 2011г. планируется увеличение показателя Рмип на 133,8 кв.м. и уменьшение показателя Рми до 9,5277 тыс.кв.м. (в связи с приватизацией объектов муниципального имущества): $R_{мип} = 1,0409 \text{ тыс.кв.м.} + 0,1338 \text{ тыс.кв.м.} = 1,1747 \text{ тыс.кв.м.}$ $D_{ми} = 1,1747 \text{ тыс.кв.м.} / 9,5277 \text{ тыс.кв.м.} * 100\% = 12,3293\% = 12,3\%$

В 2012г. планируется увеличение показателя Рмип на 137,1 кв.м. и уменьшение показателя Рми до 9,1273 тыс.кв.м. $R_{мип} = 1,1747 \text{ тыс.кв.м.} + 0,1371 \text{ тыс.кв.м.} = 1,3118 \text{ тыс.кв.м.}$ $D_{ми} = 1,3118 \text{ тыс.кв.м.} / 9,1273 \text{ тыс.кв.м.} * 100\% = 14,4\%$

В 2013г. планируется увеличение показателя Рмип на 365,4 кв.м. и уменьшение показателя Рми до 7,780 тыс.кв.м. $R_{мип} = 1,3118 \text{ тыс.кв.м.} + 0,3654 \text{ тыс.кв.м.} = 1,6772 \text{ тыс.кв.м.}$ $D_{ми} = 1,6772 \text{ тыс.кв.м.} / 7,780 \text{ тыс.кв.м.} * 100\% = 21,6\%$.

Показатель 16: «Доля вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства». Показатель новый, рассчитан исходя из количества вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым в 2009-2010гг. оказана поддержка в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009-2012 годы» (далее - Программа) и количества вновь созданных в 2009-2010гг. субъектов малого и среднего предпринимательства (по городу Владивостоку) по данным ИФНС РФ по Ленинскому району г.Владивостока, а также с учетом софинансирования Программы из краевого бюджета. Прогнозные показатели рассчитаны исходя из планируемых объемов финансирования Программы на 2011-2012 годы.

Показатель 17: «Площадь зарегистрированных на территории муниципального образования бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, научных парков, инновационно-технологических центров и иных объектов, относящихся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и

среднего предпринимательства, в расчете на 100 малых и средних компаний». Показатель новый, рассчитан на основе отчетной за 2009-2010гг. информации о наличии площадей зарегистрированных на территории г.Владивостока бизнес-инкубаторов, промышленных парков, технопарков, научных парков и иных организаций инфраструктуры, представленной высшими учебными заведениями города. Снижение данного показателя в 2010г. обусловлено тем, что данные о количестве малых предприятий в 2009 году, представленные Приморскстатом, некорректны (т.к. вследствие отсутствия сплошного обследования в тот период были учтены только предоставившие отчетность малые предприятия), а также значительным увеличением (по данным мониторинга сплошного статистического обследования по состоянию на 15.04.2011 – 15 796) количества малых предприятий в 2010г. Рост прогнозных значений показателя обусловлен предусмотренной Программой финансовой, имущественной поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса города Владивостока.

Показатель 18: «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства – всего». Показатель включен к заполнению в доклад 2010г.в новой редакции, рассчитан исходя из фактических и планируемых объемов финансирования долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Владивостоке на 2009-2012 годы» с учетом субсидий из краевого бюджета. Показатель 2013г. рассчитан исходя из планируемой разработки проекта аналогичной Программы на 2013г. и последующий период.

Показатель 19: «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одно малое и среднее предприятие муниципального образования». Показатель включен к заполнению в доклад 2010г. в новой редакции, рассчитан исходя из количества малых и средних предприятий за 2009г. на основе данных Приморскстата и количества малых (по данным мониторинга сплошного статистического обследования на 15.04.2011 г.) и средних предприятий за 2010г. и планируемых темпов роста их количества, предусмотренных долгосрочной целевой Программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2009-2012 годы».

Показатель 20: «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в расчете на одного жителя муниципального образования». Показатель в новой редакции, рассчитан исходя из среднегодовой численности постоянного населения г.Владивостока на основе данных Приморскстата, на плановый период - приведена прогнозируемая на период до 2013 года среднегодовая численность постоянного населения города Владивостока.

Улучшение инвестиционной привлекательности

Показатели 21 - 23: в соответствии с Законом Приморского края от 18.12.2006 № 21-КЗ с 01.02.2007 распоряжение земельными участками на территории г.Владивостока, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами государственной власти Приморского края, соответственно, информация по данным показателям - в ведении Департамента земельных отношений, государственного строительного контроля и надзора в области долевого строительства Приморского края. При подготовке доклада за 2009г. официальная информация от Департамента по запросу администрации г.Владивостока не поступала. Для подготовки доклада за 2010г. информация за 2009 – 2010гг. о показателях площади земельных участков, предоставленных для строительства (в т.ч. жилищного) и комплексного освоения в целях жилищного строительства на территории Владивостокского городского округа, представлена Департаментом в адрес градостроительства и архитектуры администрации города официально.

Показатель 24: «Доля земельных участков в городском округе, предоставленных для строительства (кроме жилищного) по результатам торгов, в общей площади земельных участков в городском округе, предоставленных для строительства» - показатель новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. По сведениям Департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края, торги в 2009 – 2010гг. не проводились. Поэтому значение показателя равно 0.

Показатель 25: «Доля земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, право постоянного (бессрочного) пользования которыми переоформлено в соответствии с требованиями Федерального закона

«О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», в общем количестве земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, право постоянного (бессрочного) пользования на которые подлежит переоформлению» новый, включен к заполнению в 2010г.

По данным управления муниципальной собственности администрации г. Владивостока, право постоянного (бессрочного) пользования подлежит переоформлению на следующие земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности:

№	Наименование	Место нахождения	Площадь, га
1.	МУПВ «Кинотеатр «Варяг»	ул. Луговая, 71	0,2470
2.	МУПВ «Кинотеатр «Союз»	ул. Добровольского, 5	0,2781
3.	МУПВ «Некрополь»	ул. Маковского, 14	89,0000
		ВСЕГО	89,5251

В 2009-2010гг. право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками не переоформлялось.

Расчет прогнозных показателей 2011-2013гг. производится по сведениям о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, право постоянного (бессрочного) пользования которыми уже переоформлено и право постоянного (бессрочного) пользования которыми подлежит переоформлению. В 2011г. планируется переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком МУПВ «Кинотеатр «Варяг» площадью 0,2470 га. Доля составит $0,2470/89,5251*100=0,27\%$. В 2012г. - право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком МУПВ «Кинотеатр «Союз» площадью 0,2781 кв.м. Доля составит $(0,2470+0,2781)/89,5251*100=0,58\%$. В 2013 году - право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком МУПВ «Некрополь» площадью 89,0га. Доля составит $(0,2470+0,2781+89,0000)/89,5251*100=100\%$.

Показатель 26: расчет показателя «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа» производился по сведениям о регистрации прав собственника и представленного права постоянного (бессрочного) пользования физических и юридических лиц. При расчете

учитывалась площадь Владивостокского городского округа по Генплану (55481,9 га).

Прогнозируемый на 3-х летний период рост данного показателя обусловлен планируемым увеличением площади земельных участков, предоставляемых в собственность физическим лицам и оформленных в муниципальную собственность:

Вид права	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.
пользование юридических лиц РФ	824	824	824	824
пользование юридических лиц субъекта РФ	54	54	54	54
собственность юридических лиц	1983	1983	1983	1983
собственность физических лиц	918,1	920,1	924,2	927,3
муниципальная собственность	481	492	498	506
ИТОГО:	4261,1	4273,1	4283,2	4294,3
Расчет:	$(824+54+1983+918,1+481)*100/55481,9=$ 7,68%	7,70	7,72%	7,74%

Показатель 27: показатель «Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов)» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Планируемые показатели рассчитаны управлением архитектуры и градостроительства в соответствии с требованиями статей 30-31 Земельного кодекса РФ.

Показатель 28: показатель «Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. По сведениям управления архитектуры и градостроительства администрации г.Владивостока в 2010г. его значение уменьшилось в сравнении с 2009г. на 13 дней и в плановом периоде прогнозируется на данном уровне.

Показатели 29 - 31: информация по показателям «Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию: объектов жилищного строительства - в течение 3 лет, в том числе: объектов жилищного строительства (кроме объектов индивидуального жилищного строительства) - в течение 3 лет; иных объектов капитального строительства - в течение 5 лет» - в ведении Департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края и предоставлена управлению архитектуры и градостроительства администрации г.Владивостока официально.

Показатель 32: по информации управления градостроительства и архитектуры администрации г.Владивостока в отчетном периоде (2009 – 2010гг.) не было запланировано завершение строительства объектов, ведущегося в данные годы.

Значения показателя объема незавершенного строительства по объектам, закрепленным за управлением архитектуры и градостроительства администрации г.Владивостока, также равны нулю, поскольку строительство таких объектов планируется завершать в установленные сроки.

Показатель 33: показатель «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя» новый, включен в доклад в 2010г.

Согласно инструкции по подготовке доклада источником предоставления отчетных значений показателя объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) по полному кругу организаций является Приморскстат. Последним предоставлены значения за 2009 – 2010гг. по кругу крупных и средних организаций. В связи с этим, расчет показателя объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя на 3-х летний период осуществлен на основе статистических данных за отчетный период, с учетом основных показателей прогноза социально – экономического развития РФ до 2013г. и прогнозируемой среднегодовой численности постоянного населения городского округа (на основе численности населения по итогам переписи).

Сельское хозяйство

Показатели 34 – 44 данного раздела в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11 сентября 2008 №1313-р (в редакции распоряжения Правительства от 15.05.2010 №758-р) заполняются муниципальными районами.

Доходы населения

Показатель 45: значение показателя «Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций» за отчетные 2009 – 2010гг. согласно инструкции по подготовке доклада предоставлены Приморскстатом.

Прогнозируемое на 3 – х летний период значение показателя приведено с учетом прогнозируемого размера заработной платы работников муниципальных учреждений г.Владивостока, а также в соответствии с прогнозом социально – экономического развития РФ, согласно которому даже с учетом индексации, предусмотренной по умеренно – оптимистическому варианту прогноза, реальная заработная плата бюджетников за 2011-2013 гг. снизится на 2,5 процента. Соответственно уменьшится соотношение заработной платы бюджетников к заработной плате в целом по экономике с 62,8% в 2008г. до 55,6% в 2013г. Таким образом, соотношение данных показателей по г.Владивостоку планируется к 2013г на уровне 53,3%.

Показатель 46: значение показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций г.Владивостока за отчетные 2009 - 2010гг. согласно инструкции по подготовке доклада, предоставлены Приморскстатом. Прогноз данного показателя осуществлен в соответствии с основными показателями прогноза социально – экономического развития РФ до 2013 года (темпы роста заработной платы прогнозируются: 2011г. – 103,2%, 2012г. – 104%, 2013г. – 104,7%).

Показатели 47 - 48: источниками предоставления показателей среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений за отчетный период, согласно инструкции

по подготовке доклада, является государственный орган статистики, а также органы местного самоуправления. Расчет показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений за 2009 – 2010гг. произведен Приморскстатом на основе предоставляемых управлением по работе с муниципальными учреждениями образования форм государственного статистического наблюдения в соответствии с инструкцией по подготовке доклада. Расчет показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений за отчетные 2009-2010гг. осуществлен Приморскстатом и управлением по работе с муниципальными учреждениями образования, но в докладе 2010г. отражен показатель управления по работе с муниципальными учреждениями образования как более корректный, поскольку он рассчитан на основе «Формы № ОШ – 2» согласно инструкции по подготовке доклада (включены исключительно дневные общеобразовательные учреждения).

Необходимо отметить, что величина среднемесячной начисленной заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений и прочего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений за 2009г. в докладе 2010г. изменена в сравнении с аналогичными величинами доклада 2009г. также в связи с изменениями инструкции по подготовке доклада, согласно которым в расчет включены только дневные общеобразовательные учреждения. Таким образом, в докладе 2009г. среднемесячная начисленная заработная плата учителей составила 14470 руб., прочего персонала – 11120 руб.

Показатели 49 – 50: согласно инструкции по подготовке доклада, источниками предоставления показателей среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений и прочего персонала муниципальных общеобразовательных учреждений (административно-управленческого, учебно-вспомогательного, младшего обслуживающего персонала, а также педагогических работников, не осуществляющих учебного процесса за отчетный период), являются государственный орган статистики, орган управления образования субъекта РФ, органы местного самоуправления. Значения указанных показателей за отчетный период Приморскстатом не предоставлены, поэтому они рассчитаны управлением по работе с

муниципальными учреждениями образования администрации г.Владивостока на основе формы государственного статистического наблюдения «Форма № ОШ – 2 (сводная)», заполняемой и направляемой в Приморскстат, в соответствии с требованиями инструкции по подготовке доклада.

Следует отметить, что в связи с уточнением методики расчета данных показателей в новой инструкции, были уточнены значения показателей за 2009г. в сравнении с содержащимися в докладе прошлого года. Тогда их значения составили 14470 руб. и 11120 руб.

В целом, положительная динамика указанных выше показателей (47 – 50) на 3 – х летний период прогнозируется как в связи с индексацией заработной платы работников бюджетной сферы, так и оптимизации численности учителей и прочего персонала общеобразовательных учреждений.

Показатели 51-55: показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений здравоохранения г.Владивостока (далее – МУЗ), в том числе врачей, среднего медицинского персонала, прочего (в том числе младшего) персонала рассчитаны управлением здравоохранения администрации в соответствии с инструкцией по подготовке доклада.

В динамике на 2011-2013гг. ожидается увеличение уровня оплаты труда у всех работников МУЗ. Это должно быть обеспечено как увеличением уровня оплаты труда работникам бюджетной сферы (с 01 июня текущего года предусмотрен рост на 6,5%), так и реализацией ряда МУЗ отдельных направлений Программы модернизации здравоохранения Приморского края (выполнение федеральных стандартов оказания медицинской помощи предполагает повышенную оплату персоналу). Дополнительный рост оплаты труда медицинских работников также ожидается и в связи с переходом МУЗ на новую систему оплаты труда.

II. Здравоохранение и здоровье населения

Показатель 56: в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, а также постановлением Губернатора Приморского края от 30.10.2009г. № 76 – пг расчет показателя «Удовлетворенность населения медицинской помощью» является прерогативой органа исполнительной власти Приморского края.

Показатели 57 – 58: показатели в новой редакции, введены к заполнению в 2010г. В докладе 2009г. содержался показатель «Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами» - за 2009г. составил 98,1%.

Процент исполнения плана флюорообследования населения 17 лет и старше по муниципальной сети г.Владивостока в 2010г. составил 97,0%, что на 7,0% больше, чем в 2009г.

В перспективе на 2011-2013г.г. ожидается поддержание величины данного показателя на достигнутом высоком уровне, в том числе за счёт эффективного использования четырёх новых цифровых флюорографических аппаратов, приобретённых в поликлиники города в рамках ведомственной целевой программы «Оснащение муниципальных учреждений здравоохранения г.Владивостока рентгенологическим оборудованием на 2010 – 2012 годы».

Доля населения 17 лет и старше, охваченного профилактическими осмотрами на онкологические заболевания в 2010г. составил, 48,2%, что на 3,2% больше, чем в 2009г.

Относительно невысокий показатель охвата этими осмотрами по данным отчётной формы обусловлен тем, что порядка 80-100 тысяч жителей города этой возрастной группы наблюдаются и проходят данные осмотры в медицинских учреждениях федеральной и ведомственной форм собственности (ФГУ «Дальневосточный окружной медицинский центр ФМБА России», ГУЗ «Медобъединение ДВО РАН», ФГУЗ «МСЧ УВД Приморского края», Военно-медицинская служба УФСБ РФ по Приморскому краю, 121-я консультативно-диагностическая поликлиника Тихоокеанского флота, Медико-санитарная часть Управления ФСБ России по Приморскому краю, Медицинское управление ГУФСИНа России, Отдел медицинского обеспечения Дальневосточного таможенного управления, НУЗ «Отделенческая больница на станции Владивосток» и другие).

В перспективе на 2011-2013 гг. ожидается увеличение значения данного показателя со средней интенсивностью до 2,0% в год за счёт введения в штат поликлиник для взрослого населения должностей врачей-онкологов во исполнение нового Порядка оказания населению онкологической помощи.

Показатели 59-60: показатели в новой редакции. В докладе 2009г. имел место показатель «Доля амбулаторных учреждений, имеющих медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения» и составил 100%.

В г.Владивостоке все 29 муниципальных лечебно-профилактических учреждения г. Владивостока, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению, как в 2009, так и в 2010гг. имели соответствующие лицензии и, следовательно, согласно заключения лицензионных органов имели медицинское оборудование в соответствии с табелем оснащения.

В 2011-2013г.г. ситуация с лицензированием МУЗ не должна измениться.

Показатель 61: приведен в докладе с 2010г. в новой редакции. В докладе 2009г. имел место показатель «Доля муниципальных медицинских учреждений, применяющих медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи, %» - составил 100%.

В 2010г. в г.Владивостоке все МУЗ, работающие в системе обязательного медицинского страхования и МУЗ «Станция скорой медицинской помощи», применяли в своей деятельности медико-экономические стандарты оказания медицинской помощи.

Изменение числа учреждений, применяющих в своей работе медико-экономические стандарты в 2011-2013г.г. планируется за счёт изменения порядка финансирования (включение в систему ОМС) МУЗ «Городская больница № 6 о. Русский» (в 2011г.), МУЗ «Городская больница № 5 о.Попова» и ММУ «Городское патологоанатомическое бюро» (2012-2013г.г.). Кроме этого, в 2012-2013г.г. планируется проведение реорганизации путём объединения МУЗ «Родильный дом № 1» с МУЗ «Родильный дом № 4», МУЗ «Поликлиника № 10» с МУЗ «Детская поликлиника № 12» и МУЗ «Детская городская больница № 4», а также ввод в эксплуатацию двух новых поликлиник – для детского и взрослого населения в районе Снеговая Падь.

Показатель 62: приведен в докладе с 2010г. в новой редакции. В докладе 2009г. имел место показатель «Доля муниципальных медицинских учреждений, переведенных на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат» - значение составило 0%.

В 2010г. ни одно из МУЗ города не было переведено на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат. С 2013 года ожидается перевод на новую систему оплаты труда всех МУЗ города.

Показатель 63: приведен в докладе 2010г. в новой редакции. В докладе 2009г. имел место показатель «Доля муниципальных медицинских учреждений, переведенных преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования» - составил 0%.

В 2010г. ни одно из МУЗ города не было переведено на преимущественно одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования. Согласно Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» перевод МУЗ на систему одноканального финансирования должен быть осуществлен, начиная с 2012г. Но решение данного вопроса лежит вне компетенции администрации г. Владивостока.

Показатель 64: показатель новый, введен в форму доклада в 2010г.

Уменьшение числа МУЗ г.Владивостока в среднесрочном периоде на 1 единицу прогнозируется в связи с планируемой в 2012-2013гг. реорганизацией путём объединения МУЗ «Родильный дом № 1» с МУЗ «Родильный дом № 4», МУЗ «Поликлиника № 10» с МУЗ «Детская поликлиника № 12» и МУЗ «Детская городская больница № 4», а также вводом в эксплуатацию двух новых поликлиник – для детского и взрослого населения в районе Снеговая Падь.

Показатель 65: показатель новый, включен в доклад в 2010г. (показатель приводится в расчете на 100 тыс. человек населения). Следует отметить, что в докладе 2009г. все показатели числа смерти лиц приводились в абсолютных значениях.

Показатель числа случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет в 2010г. снизился в сравнении с аналогичным показателем 2009г. на 1,4% и составил 586,7 на 100 тысяч населения этого возраста.

В динамике, в 2011-2013гг. ожидается снижение данного показателя со средней интенсивностью 1,0% в год за счёт реализации на территории города ряда муниципальных и федеральных программ в сфере здравоохранения, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи при инфаркте миокарда, сосудистых нарушениях в головном мозге, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Показатель 66: показатель включен в доклад в 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. показатель «Число случаев смерти лиц в возрасте до 65 лет на дому» составил 1074 единицы.

Показатель числа случаев смерти на дому лиц в возрасте до 65 лет в 2010 году также не претерпел существенных изменений в сравнении с 2009 годом и составил 210,1 на 100 тысяч населения этого возраста.

В динамике, в 2011-2013гг. ожидается снижение данного показателя со средней интенсивностью 1,0% в год за счёт совершенствования системы

оказания скорой медицинской помощи и сокращения времени доезда по вызовам до нормативных.

Показатель 67: включен в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. составил 239 единиц.

Показатель числа случаев смерти на дому от инфаркта миокарда лиц в возрасте до 65 лет в 2010 году не изменился в сравнении с предыдущим годом и составил 1,9 на 100 тысяч населения этого возраста.

В перспективе на 2011-2013г.г. планируется поддержание значения показателя на данном низком уровне.

Показатель 68: включен в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. составил 60 единиц.

Показатель числа случаев смерти на дому от инсульта лиц в возрасте до 65 лет в 2010г. значительно (в 3,9 раза) снизился в сравнении с предыдущим годом и составил 4,6 на 100 тысяч населения этого возраста.

В перспективе на 2011-2013г.г. планируется умеренное снижение данного показателя со средней интенсивностью 3,6% в год за счёт совершенствования системы оказания скорой медицинской помощи.

Показатель 69: включен в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. составил 187 единиц.

Показатель числа случаев смерти в первые сутки в стационаре лиц в возрасте до 65 лет рассчитан по муниципальным стационарным учреждениям г.Владивостока. В 2010 году практически не изменился в сравнении с 2009 годом и составил 47,0 на 100 тысяч населения этого возраста.

В динамике, в 2011-2013гг. ожидается снижение данного показателя со средней интенсивностью 5,9% в год за счёт реализации в МУЗ ряда муниципальных и федеральных программ в сфере здравоохранения, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи при инфаркте миокарда, пневмониях, сосудистых нарушениях в головном мозге, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Показатель 70: включен в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. составил 22 единицы.

Показатель числа случаев смерти в первые сутки в стационаре от инфаркта миокарда лиц в возрасте до 65 лет в 2010г. также практически не изменился в сравнении с 2009 годом и составил 7,6 на 100 тысяч населения этого возраста.

В динамике, в 2011-2013гг. ожидается снижение данного показателя со средней интенсивностью 10,2% в год за счёт открытия в рамках реализации Программы модернизации здравоохранения первичного кардиологического отделения в МУЗ «Городская клиническая больница № 1», оснащения его современным лечебно-диагностическим оборудованием и использованием Федеральных стандартов оказания медицинской помощи больным с острым инфарктом миокарда.

Показатель 71: включен в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. составил 26 единиц.

Показатель числа случаев смерти в первые сутки в стационаре от инсульта лиц в возрасте до 65 лет в 2010г. составил 5,7 на 100 тысяч населения этого возраста (снижение к показателю 2009г. на 3,4%).

В динамике, в 2011-2013гг. ожидается дальнейшее снижение показателя со средней интенсивностью 8,7% в год за счёт открытия в рамках реализации Программы модернизации здравоохранения первичного отделения ОНМК в МУЗ «Городская клиническая больница № 4», оснащения его современным лечебно-диагностическим оборудованием и использованием Федеральных стандартов оказания медицинской помощи больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения.

Показатель 72: включен в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения).

Показатель числа случаев смерти детей в 2010г. составил 60,0 на 100 тысяч детей или 65 единиц за год. Следует отметить, что показатель числа случаев смерти детей на дому и в первые сутки в стационаре в г.Владивостоке единичны: в 2010г. на дому составили 3 единицы, в стационаре – 10 единиц.

В динамике в 2011-2013г.г. ожидается сохранение стабильно низких показателей детской смертности с некоторым снижением за счёт открытия в рамках реализации Программы модернизации здравоохранения детской межрайонной больницы на базе МУЗ «Детская городская клиническая больница» с дополнительным оснащением её современным лечебно-диагностическим оборудованием и использованием Федеральных стандартов в лечении недоношенных детей.

Показатели 73-74: включены в доклад 2010г. в новой редакции (в расчете на 100 тыс. человек населения). В докладе 2009г. составили 7 и, соответственно, 9 единиц.

Также следует отметить, что случаи смерти детей до 18 лет на дому и в первые сутки в стационаре в 2010г. годах единичны (т.е. менее 30 случаев в год.), в расчете на 100 тыс. чел населения составляют 2,8 и 9,2 соответственно.

В 2011-2013гг. ожидается сохранение стабильно низких показателей детской смертности на дому и в первые сутки в стационаре.

Показатель 75: показатель числа работающих в МУЗ составил в 2010г. 94,8 на 10 тысяч населения (снижение к 2009г. на 3,4%), что в значительной степени обусловлено увольнением сотрудников в связи с выходом на пенсию при относительно низком притоке молодых кадров из-за малой финансовой привлекательности работы в МУЗ.

В перспективе в 2011-2013гг. ожидается некоторое увеличение числа работников МУЗ (на 0,4% в год) за счёт увеличения уровня оплаты труда ряда медицинских работников при реализации Программы модернизации здравоохранения и переходе на новые системы оплаты труда, а также – за счёт планируемого ввода в эксплуатацию двух новых поликлиник в районе Снеговая Падь.

Показатель 2009г. пересчитан в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, с учетом изменений в методике оценки неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами (распоряжение Правительства РФ от 11.09.2008 №13131-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 15.05.2010№ 758-р). В докладе 2009г. значение показателя составило 112,8.

Показатели 76-77: показатель число врачей (физических лиц) в МУЗ составил в 2010г. 28,33 на 10 тысяч населения (снижение к 2009г. на 5,9%), участковых врачей – 4,6 на 10 тысяч населения (снижение на 9,8%).

В перспективе в 2011-2013гг. также ожидается некоторое увеличение числа врачей (в том числе участковых) МУЗ по причинам, обозначенным в пункте 75.

Показатель числа врачей за 2009г. пересчитан в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, с учетом изменений в методике оценки неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами (утверждена распоряжением Правительства РФ от 11.09.2008 №1313-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 15.05.2010№ 758-р). В докладе 2009г. его значение составляло соответственно 34,4.

Показатели 78 -79: показатель числа среднего медицинского персонала (физических лиц) в МУЗ составил в 2010г. 26,67 на 10 тысяч населения

(снижение к 2009г. на 5,7%), участковых медицинских сестёр – 2,6 на 10 тысяч населения (снижение на 7,1%).

В перспективе в 2011-2013гг. также ожидается некоторое увеличение числа средних медицинских работников (в том числе – участковых медицинских сестёр) в МУЗ по вышеуказанным причинам.

Показатель числа среднего медицинского персонала за 2009г. пересчитан в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, с учетом внесенных изменений в методику оценки неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами (утвержденную распоряжением Правительства РФ от 11.09.2008 №1313-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 15.05.2010№ 758-р). В докладе 2009г. его значение составляло соответственно 33,6.

Показатели 80-81: показатели новые, введены в доклад в 2010г. Показатель числа прочих работников в МУЗ (учтен только прочий персонал, без младшего медперсонала и специалистов с высшим немедицинским образованием) составил в 2010 году 21,09 на 10 тысяч населения (рост к 2009г. на 1,9%), в том числе младшего персонала – 40,11 на 10 тысяч населения (рост на 1,6%).

В перспективе в 2011-2013гг. также ожидается некоторое увеличение числа прочих работников (в том числе – младшего персонала) в МУЗ по вышеуказанным причинам.

Показатель 82: средняя длительность пребывания больного на койке (без социальных) в МУЗ города в 2010 году составила 9,6 дней, что на 0,4 дня меньше, чем в 2009 году. Снижение было достигнуто за счёт увеличения интенсивности процесса лечения больных путём более широкого использования в лечебном процессе современных малоинвазивных методик.

В настоящее время снижение этого показателя лимитировано необходимостью соблюдения медико-экономических и Федеральных стандартов оказания стационарной помощи. В динамике на 2011-2013гг. запланировано сохранение продолжительности лечения больных в муниципальных стационарах на достигнутых минимальных значениях за счёт максимально полного обследования пациентов, направляемых на плановую госпитализацию, на амбулаторно-поликлиническом этапе и дополнительного использования в стационарах современных методов диагностики и лечения.

Показатель 83: показатель среднегодовой занятости койки в 2010г. увеличился в сравнении с 2009 годом на 2,0% и составил 334,3 дня.

Существенное увеличение значения показателя было обеспечено началом полноценной работы после капитального ремонта ряда отделений стационаров города, а также – существенным ростом госпитализации пациентов в январе-феврале 2010г. в связи с подъёмом заболеваемости ОРВИ и гриппа.

Планируемое дальнейшее увеличение данного показателя напрямую связано с сокращением показателя числа коек в МУЗ города в расчёте на 10 000 населения. В связи с планируемым в дальнейшем сокращением коечного фонда в МУЗ, в динамике на 2011-2013гг. ожидаемый рост показателя среднегодовой занятости койки составит около 0,1% в год.

Показатель 84: показатель числа коек в МУЗ города в расчёте на 10 000 населения в 2010г. снизился до 49,0 (на 2,1% по сравнению с 2009 годом) при сохранении коечного фонда в полном объёме исключительно за счёт пересмотра численности постоянно проживающего населения города в результате Всероссийской переписи населения-2010.

В 2011г этот показатель снизится ещё более существенно (до 47,2 коек на 10 тысяч населения) за счёт сокращения на 125 числа коек в муниципальных стационарах (преимущественно – социальных). В последующем, в 2012-2013гг. ожидается менее значительное сокращение коечного фонда МУЗ за счёт неэффективно работающих коек.

Показатель 85: показатель новый, включен в доклад в 2010г.

Значение фактической стоимости одного койко-дня в муниципальных учреждениях здравоохранения без учёта расходов на оплату труда и начислений на оплату труда в 2010г. снизилось по сравнению с 2009г. на 6,8% и составило 769 рублей.

Снижение было обусловлено тем, что с началом действия муниципальной целевой программы «Оснащение муниципальных учреждений здравоохранения города Владивостока рентгенологическим оборудованием» на 2010-2012 годы» часть средств бюджета города, ранее направлявшихся на приобретение оборудования для стационаров, было выведено в целевую программу.

В докладе 2009г. имел место показатель «Средняя стоимость койко-дня в муниципальных стационарных медицинских учреждениях» - составляла 1525 руб.

Удельный вес расходов на заработную плату персоналу (с начислениями) в стоимости единицы услуги в муниципальных стационарах в 2010 году составил 53%.

В перспективе на 2011-2013гг. планируется увеличение данного показателя со средней интенсивностью 6,0% в год за счёт инфляционных процессов и увеличения финансирования отрасли здравоохранения из бюджета города.

Показатель 86: показатель новый, введен в доклад в 2010г. В докладе 2009г. содержался показатель «Стоимость единицы объема оказанной медицинской помощи муниципальными учреждениями здравоохранения: скорая медицинская помощь», значение за 2009г. составлял 1194 руб.

Значение фактической стоимости вызова скорой медицинской помощи без учёта расходов на оплату труда и начислений на оплату труда в 2010г. возросло по сравнению с 2009 годом на 20,4% и составило 295 рублей.

Удельный вес расходов на заработную плату персоналу (с начислениями) в стоимости единицы услуги в службе скорой медицинской помощи в 2010г. составил 80%.

В перспективе на 2011-2013гг. планируется увеличение данного показателя со средней интенсивностью 6,0% в год за счёт инфляционных процессов и увеличения финансирования отрасли здравоохранения из бюджета города.

Показатель 87: объём оказываемой стационарной медицинской помощи в муниципальных стационарах в расчёте на 1 жителя практически не изменился в сравнении с 2009 годом (снижение на 0,2%) и составил 1,613 койко-дней. Это было обусловлено стабильно-высоким, интенсивным использованием муниципальных коек, а также – существенным ростом госпитализации пациентов в октябре-декабре 2009г. и январе-феврале 2010г. в связи с подъёмом заболеваемости ОРВИ и гриппа.

В динамике на 2011-2013гг. ожидается снижение данного показателя со средней интенсивностью около 1,1% в год вследствие сокращения показателя обеспеченности населения города койками круглосуточного пребывания больных с одной стороны и активным развитием стационарозамещающих технологий в амбулаторно-поликлинических учреждений города – с другой.

Показатель 88: показатель объёма оказанной населению амбулаторно-поликлинической помощи в муниципальных поликлиниках в расчёте на 1 жителя в 2010г. значительно снизился по сравнению с 2009 годом (на 6,5%) до 7,14.

Причиной снижения является с одной стороны пересмотр по результатам Всероссийской переписи-2010 численности постоянно проживающего в городе населения, с другой стороны – реальной снижение числа посещений (на 4,8%)

за счёт сокращения за год количества врачей, осуществляющих в муниципальных поликлиниках самостоятельный приём (на 4,3% с 996 до 953 человек).

В динамике на 2011-2013гг. планируется увеличение данного показателя со средней интенсивностью 1,9% в год за счёт увеличения числа посещений с профилактической целью, в том числе в рамках ПНП «Здоровье» (дополнительная диспансеризация работающих граждан, работа «Городского центра здоровья», дополнительная иммунизация).

Показатель 89: показатель объёма оказываемой в МУЗ стационарозамещающей помощи в 2010г. в расчёте на 1 жителя практически не изменился в сравнении с 2009г. и составил 0,323 пациенто-дней.

Сохранение объёмов стационарозамещающих видов медицинской помощи обусловлено жёсткой позицией ТФОМС ПК на снижение «стационаров на дому» (как формы медицинской помощи для больных с острыми хроническими заболеваниями без госпитализации), проводимых поликлиниками (снижение на 4,8% к показателю 2009г.). Объёмы других форм стационарозамещающей помощи, как более дешёвые для здравоохранения и удобные для пациента, в 2010г. закономерно росли – «дневные стационары поликлиник» - на 0,9%, «дневные стационары стационаров» - на 25,8%.

В динамике на 2011-2013гг. планируется рост данного показателя со средней интенсивностью 2,3% в год, так как из-за действующего механизма подушевого финансирования амбулаторно-поликлинических учреждений города госпитализация прикреплённых пациентов в стационар стала финансово невыгодна.

Показатель 90: объём оказываемой скорой медицинской помощи в 2010г. снизился в сравнении с 2009г. на 5,4% и составил 0,298 вызовов на 1 жителя города. Данное снижение было обусловлено работой по оптимизации преимущественности оказания гражданам скорой и неотложной медицинской помощи.

В динамике на 2011-2013гг. планируется умеренное снижение данного показателя со средней интенсивностью около 0,7% в год за счёт улучшения показателей оказания медицинской помощи поликлиниками на дому (в частности, увеличения автопарка поликлиник и др.).

Показатели 91-94: фактические значения стоимости единицы объёма медицинской помощи в 2010г. по сравнению с 2009г.:

- по стационарной медицинской помощи – не изменились вследствие причины, указанной в п.85 и составило 1 656 рублей за 1 койко-день;
- по амбулаторно-поликлинической помощи – возросло на 15,9% и составило 182 рубля за 1 посещение;
- по стационарозамещающей помощи – возросло на 39,3% и составило 411 рублей за 1 пациенто-день;
- по скорой медицинской помощи – возросло на 16,7% и составило 1 464 рублей за 1 вызов.

Несмотря на рост стоимости практически всех видов медицинской помощи в 2010г., их значения не превысили территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объёма медицинской помощи (определены в Программе государственных гарантий оказания гражданам РФ, проживающим на территории Приморского края, бесплатной медицинской помощи на 2010 год, утвержденной постановлением Администрацией Приморского края от 11.02.2010 № 38 – па). Согласно данной программе норматив по Приморскому краю по стационарной медицинской помощи составил 2114,8 руб.; по амбулаторно-поликлинической помощи – 334,08 руб.; по стационарозамещающей помощи – 732,2 руб.; по скорой медицинской помощи – 2619,53 руб.

В динамике на 2011-2013гг. планируется повышение показателей стоимости единицы объёма медицинской помощи до нормативных величин (за счёт увеличения финансирования отрасли здравоохранения и инфляционных процессов и) со средней интенсивностью 6,0% в год.

Показатель 95: показатель новый, включен в доклад в 2010г.

Число МУЗ, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в 2010г., как и в 2009г. составило 9. В это число вошли учреждения, предоставившие акт об аварийном состоянии зданий, в том числе – МУЗ «Городская клиническая больница № 4», «Детская городская клиническая больница», «Детская городская клиническая больница № 3», «Клинический родильный дом № 3», «Городской клинический родильный дом», «Поликлиника № 5», «Поликлиника № 6», «Поликлиника № 9» и «Детская поликлиника № 8».

В настоящее время в капитальном ремонте (в большей или меньшей степени) нуждаются все МУЗ города.

В динамике, в 2011-2013гг. планируется вывод из числа аварийных четырёх учреждений за счёт реализации в них программы модернизации системы

здравоохранения Приморского края (МУЗ «Городская клиническая больница № 4», «Детская городская клиническая больница», «Клинический родильный дом № 3», «Городской клинический родильный дом»).

Показатель 96: в связи с внесением изменений в инструкцию по подготовке доклада 2010г. применительно к расчету данного показателя (включены расходы аппарата управления), общий объем расходов бюджета г.Владивостока на здравоохранение за 2009 – 2010гг. приведен с учетом расходов аппарата управления, т.о. показатель составил 742755,04 тыс.руб. и 984335,82 тыс. руб. за 2009-2010гг. соответственно. Рост в 2010г. обусловлен увеличением ассигнований в том числе за счёт начала реализации в 2010г. муниципальной целевой программы «Оснащение муниципальных учреждений здравоохранения города Владивостока рентгенологическим оборудованием» на 2010-2012 годы».

Следует обратить внимание, что в докладе 2009г. данный показатель, рассчитанный согласно требованиям инструкции по заполнению прошлого года, составлял 719667,7 тыс. руб.

Показатель 97: в связи с внесением изменений в инструкцию по подготовке доклада 2010г. применительно к расчету данного показателя (включены расходы аппарата управления), общий объем расходов бюджета г.Владивостока на здравоохранение в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств за 2009-2010гг. приведен с учетом расходов аппарата управления, т.о., показатель составил 37241,67 тыс. руб. и 260475,94 тыс. руб. соответственно за 2009 – 2010гг. Столь существенный рост 2010г. произошёл в основном за счёт начала реализации в 2010г. муниципальной целевой программы «Оснащение муниципальных учреждений здравоохранения города Владивостока рентгенологическим оборудованием» на 2010-2012 годы».

Следует обратить внимание, что в докладе 2009г. данный показатель составлял 36803 тыс. руб.

Показатель 98: показатель новый, введен к заполнению в докладе 2010г. Значения показателя за 2009 – 2010гг. составляют 639935,55 тыс. руб. и 663746,3 тыс. руб. и приведены согласно инструкции по подготовке доклада с учетом расходов на аппарат управления.

Показатель 99: в связи с внесением изменений в инструкцию по подготовке доклада 2010г. применительно к расчету данного показателя (включены расходы аппарата управления), общий объем расходов бюджета г.Владивостока на здравоохранение в части текущих расходов на оплату труда и

начислений на оплату труда за 2009-2010гг. приведен с учетом расходов аппарата управления, т.о. показатель составил 348394,82 тыс. руб. и 381952,4 тыс. руб. соответственно за 2009 – 2010гг. Рост произошёл за счёт индексации уровня оплаты труда работникам бюджетной сферы.

Следует обратить внимание, что в докладе 2009г. данный показатель составлял 326813 тыс. руб.

Также считаем необходимым привести **оценку неэффективных расходов в сфере здравоохранения.**

Распоряжением Правительства РФ от 15.05.2010 № 758-р были внесены существенные изменения в методику оценки неэффективных расходов органов местного самоуправления в сфере здравоохранения, приведенную ранее в распоряжении Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р. В частности, показатель неэффективных расходов на управление объёмами амбулаторно-поликлинической помощи в новой методике был исключён.

Общая величина неэффективных расходов в сфере здравоохранения определяется по формуле:

$R_{\text{здр}} = P1 + K_{\text{нст}} \times P2 + K_{\text{нск}} \times P3$, где: P1 - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами (тыс. рублей); P2 - объем неэффективных расходов на управление объемами стационарной медицинской помощи (тыс. рублей); P3 - объем неэффективных расходов на управление объемами скорой медицинской помощи (тыс. рублей); K_{нст} - корректирующий коэффициент стоимости 1 койко-дня в муниципальных учреждениях здравоохранения, рассчитываемый как отношение фактической стоимости 1 койко-дня без учета расходов на оплату труда и начислений на оплату труда к фактической стоимости 1 койко-дня с учетом всех затрат (единиц); K_{нск} - корректирующий коэффициент стоимости вызова скорой медицинской помощи, рассчитываемый как отношение фактической стоимости вызова скорой медицинской помощи без учета расходов на оплату труда и начислений на оплату труда к фактической стоимости вызова скорой медицинской помощи с учетом всех затрат (единиц).

При отсутствии неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами K_{нст} и K_{нск} не используются.

1. Объем неэффективных расходов на управление объемами стационарной медицинской помощи (P2) определяется по формуле:

$P2 = (ОСф - ОСн) \times Сكد \times Чн$, где: ОСф – фактический объем стационарной медицинской помощи в расчете на 1 жителя (по МУЗ г. Владивостока в 2010 году составил **1,613** койко-дней); ОСн - норматив объема стационарной медицинской помощи в расчете на 1 жителя в городском округе (Постановлением Губернатора Приморского края от 28 июня 2010 года № 65-пг для городских округов Приморского края установлен в размере **1,637** койко-дней); Сكد - средняя стоимость 1 койко-дня в муниципальных учреждениях здравоохранения (по МУЗ г. Владивостока в 2010 году составила **1 656** рублей); Чн - численность населения в городском округе на начало года (по данным Приморскстата в соответствии с предварительными итогами переписи населения на начало 2010 года в г. Владивостоке составляла **619 010** человек).

В связи с тем, что P2 рассчитывается при условии если $ОСф > ОСн$, а в 2010 году по МУЗ г. Владивостока наоборот, $ОСф < ОСн$, неэффективных расходов на управление объемами стационарной медицинской помощи в 2010 году в г. Владивостоке не было.

2. Объем неэффективных расходов на управление объемами скорой медицинской помощи (P3) определяется по формуле:

$$P3 = (ОСПф - ОСПн) \times Св \times Чн, \text{ где:}$$

ОСПф – объем оказанной скорой медицинской помощи в расчете на 1 жителя (по МУЗ г. Владивостока в 2010 году составил **0,298** вызовов); ОСПн - норматив объема скорой медицинской помощи в расчете на 1 жителя (Постановлением Губернатора Приморского края от 28 июня 2010 года № 65-пг для городских округов Приморского края установлен в размере **0,318** вызовов); Св - фактическая стоимость вызова скорой медицинской помощи (по МУЗ г. Владивостока в 2010 году составила **1 494** рубля); Чн - численность населения в городском округе на начало года (**619 010** человек).

В связи с тем, что P2 рассчитывается при условии если $ОСПф > ОСПн$, а в 2010 году по МУЗ г. Владивостока наоборот, $ОСПф < ОСПн$, неэффективных расходов на управление объемами скорой медицинской помощи в 2010 году в г. Владивостоке не было.

3. Объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами определяется по формуле:

$$P1 = \frac{P^1 \times Чн}{10000}, \text{ где}$$

P^1_1 - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в расчете на 10 тыс. человек населения (тыс. рублей); $Ч_n$ - численность населения в городском округе (**619 010** человек).

Объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в расчете на 10 тысяч человек населения определяется по формуле:

$$P^1_1 = P_{вр} + P_{ср} + P_{пр}, \text{ где:}$$

$P_{вр}$ - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении врачей в расчете на 10 тысяч человек населения;

$P_{ср}$ - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении среднего медицинского персонала в расчете на 10 тысяч человек населения;

$P_{пр}$ - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала в расчете на 10 тысяч человек населения.

Объем **неэффективных расходов** на управление кадровыми ресурсами в отношении **врачей** в расчете на 10 тысяч человек населения определяется по формуле:

$$P_{вр} = (Ч_{вр} - Ч_{свр}) \times (ЗП_{вр} \times (1 + СВ) \times 12 \text{ мес.}), \text{ где:}$$

$Ч_{вр}$ - численность врачей (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения (по г. Владивостоку в 2010 году показатель составлял **28,2**);

$Ч_{свр}$ - среднее по субъекту Российской Федерации значение численности врачей (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения (на сегодняшний день **нет сведений**);

$ЗП_{вр}$ - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата врачей в муниципальных учреждениях здравоохранения (по г. Владивостоку в 2010 году показатель составлял **24 470** рублей);

$СВ$ - страховые взносы, расчет которых производится в соответствии с Федеральным законом "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" (далее - страховые взносы) (**0,262** единицы).

Таким образом, объём неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении врачей в расчете на 10 тысяч человек населения (Рвр) в г. Владивостоке в 2010 году рассчитать невозможно ввиду отсутствия сведений о среднем по Приморскому краю значения численности врачей (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения.

Объём **неэффективных расходов** на управление кадровыми ресурсами в отношении **среднего медицинского персонала** в расчете на 10 тысяч человек населения определяется по формуле:

$$Рср = (Чср - Чсср) \times (ЗПрср \times (1 + СВ) \times 12 \text{ мес.}), \text{ где:}$$

Чср - численность среднего медицинского персонала (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения (по г. Владивостоку в 2010 году показатель составлял **26,5**);

Чсср - среднее по субъекту Российской Федерации значение численности среднего медицинского персонала (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения (на сегодняшний день **нет сведений**);

ЗПрср - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата среднего медицинского персонала в муниципальных учреждениях здравоохранения (по г. Владивостоку в 2010 году показатель составлял **15 648** рублей);

СВ - страховые взносы (**0,262** единицы).

Таким образом, объём неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении среднего медицинского персонала в расчете на 10 тысяч человек населения (Рср) в г. Владивостоке в 2010 году рассчитать невозможно ввиду отсутствия сведений о среднем по Приморскому краю значения численности средних медицинских работников (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения.

Объём **неэффективных расходов** на управление кадровыми ресурсами в отношении **прочего персонала** в расчете на 10 тысяч человек населения определяется по формуле:

$$Рпр = (Чпр - 0,4 \times (Чсвр + Чсср)) \times (ЗПрпр \times (1 + СВ) \times 12 \text{ мес.}), \text{ где:}$$

Чпр – численность прочего персонала (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения (по г. Владивостоку в 2010 году показатель составлял **21,0**);

ЗПрпр - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата прочего персонала в муниципальных учреждениях здравоохранения (по г. Владивостоку в 2010 году показатель составлял **15 810** рублей);

СВ - страховые взносы (**0,262** единицы).

Таким образом, объём неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала в расчете на 10 тысяч человек населения (Рпр) в г. Владивостоке в 2010 году рассчитать невозможно ввиду отсутствия сведений о среднем по Приморскому краю значения численности как врачей, так и средних медицинских работников (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения.

Исходя из вышеизложенного, можно с сделать вывод о том, что:

- неэффективные расходы на управление объемами стационарной медицинской помощи в 2010г. в г. Владивостоке отсутствовали;
- неэффективные расходы на управление объемами скорой медицинской помощи в 2010г. в г. Владивостоке отсутствовали;
- наличие или отсутствие неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами определить невозможно ввиду отсутствия официальных сведений о среднем по Приморскому краю значения численности как врачей, так и средних медицинских работников (физических лиц) муниципальных учреждений здравоохранения на 10 тысяч человек населения.

III. Дошкольное образование

Показатель 100: в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, а также постановлением Губернатора Приморского края от 30.10.2009г. № 76 – пг расчет показателя удовлетворенности населения качеством дошкольного образования является прерогативой органа исполнительной власти Приморского края.

Показатели 101 – 104: показатели новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Согласно инструкции по подготовке доклада значения показателей «Численность детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях», «Численность детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в негосударственных (немуниципальных) дошкольных

образовательных учреждениях», «Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет» за отчетные годы предоставлены Приморскстатом. В прогнозируемом периоде значения данных показателей имеют тенденцию роста, что обусловлено положительной динамикой рождаемости в период 2005 – 2010гг.

Показатель «Численность детей в возрасте 3 - 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в негосударственных (немуниципальных) дошкольных образовательных учреждениях за счет средств бюджета городского округа» равен 0.

Следует отметить, что в докладе 2009г. содержался показатель «Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей от 3 до 7 лет», его значение предоставлялось Приморскстатом и составляло за 2009г. 77,2%.

Показатели 105 – 106: показатели «Численность детей в возрасте от 1 до 6 лет в муниципальном образовании» и «Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1 - 6 лет» новые, включены к заполнению в доклад в 2010г.

Данные показатели рассчитаны управлением по работе с муниципальными учреждениями образования на основании данных Приморскстата о числе детей соответствующего возраста, о динамике рождаемости детей и данных управления об очередности в муниципальные дошкольные образовательные учреждения (ДОУ).

Снижение доли детей 1 – 6 лет, состоящих на учете для определения в ДОУ, в 2011 – 2013гг. обусловлено строительством и вводом в эксплуатацию 3-х ДОУ в микрорайоне «Снеговая Падь» (в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско – Тихоокеанском регионе на 2009 – 2012 годы»); строительством и вводом в эксплуатацию в ДОУ (ясли – сад) по ул. Маковского, 201; реконструкцией и вводом недостроенного здания ДОУ по ул. Нейбута, 47б; капитальным ремонтом ДОУ и вводом 6 – ти групп по ул. Борисенко 18; капитальным ремонтом ДОУ и вводом 2 – х групп по ул. Светланская 205а; капитальным ремонтом помещения и вводом 5 – ти групп по ул. Узбекская 15; реконструкцией здания и вводом 8 – ми групп по ул.

Сахалинская 37; реконструкцией здания и вводом 4 – х групп по ул. Пихтовая, 33 (в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Владивостоке на 2011 – 2015 годы»).

Показатель 107: показатель новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Значения показателя за 2009 – 2010гг. в соответствии с инструкцией по подготовке доклада предоставлены Приморскстатом.

Увеличение значения коэффициента посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений планируется в связи с мерами, принимаемыми администрацией г.Владивостока по увеличению числа ДОУ, количества мест в ДОУ (перечислены в предыдущем пункте), а также улучшению оснащённости ДОУ современным оборудованием, проведением соответствующих ремонтов ДОУ и т.п. мероприятиями.

Показатель 108: показатель «Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Увеличение значения данного показателя в 2011 – 2013гг. обусловлены строительством новых ДОУ в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско – Тихоокеанском регионе на 2009 – 2012 годы» и долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Владивостоке на 2011 – 2015 годы», а также реконструкцией недостроенных ДОУ, капитальным ремонтом зданий для размещения ДОУ в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Владивостоке на 2011 – 2015 годы» (подробно указаны в описании показателей 105 – 106).

Показатель 109: показатель «Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Значения показателя за 2009 – 2010гг. предоставлены Приморскстатом и включают муниципальные ДОУ, требующие капитального ремонта. Зданий ДОУ, находящихся в аварийном состоянии, на территории г.Владивостока нет. Увеличение значения показателя в 2010 - 2011гг. обусловлено «старением» зданий, в которых размещены ДОУ, т.е. увеличением числа зданий, требующих капитального ремонта. Снижение показателя, начиная с 2012г. на 35,5% к уровню 2011г. планируется в связи с реализацией мероприятий администрацией г.Владивостока по проведению реконструкции и

капитального ремонта ряда ДОУ в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городе Владивостоке на 2011 – 2015 годы» (подробно указаны в описании показателей 105 – 106), а также с плановым капитальным ремонтом, ежегодно предусматриваемым за счет финансирования из средств бюджета города.

Показатель 110: показатель «Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Значение показателя за 2009 – 2010гг. предоставлены Приморскстатом согласно инструкции по подготовке доклада. Увеличение его значения как в отчетном 2010г. (в сравнении с предыдущим годом), так и в плановом периоде обусловлено мерами, принимаемыми администрацией г.Владивостока по привлечению в ДОУ квалифицированных специалистов, в том числе молодежи, повышению престижа профессии педагога в соответствии с ведомственной целевой программой «Привлечение молодых специалистов для работы в сфере образования города Владивостока» на 2011 – 2013 годы.

Показатели 111 – 112: «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование»; «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств» заполнены в соответствии с инструкцией по подготовке доклада и увеличены за отчетные 2009 – 2010гг. на расходы по разделу 0709. Таким образом, значение показателя «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование» за 2009г. изменилось в сравнении с аналогичным показателем доклада 2009г. (составлял 1006344,8 тыс. руб.).

Показатель 113: «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на дошкольное образование в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда» также заполнен в соответствии с инструкцией, без 212 кода операций сектора гос. управления, таким образом, значение показателя за 2009г. в текущем докладе изменилось в сравнении с аналогичным показателем доклада 2009г. (составляло 530679,7 тыс. руб.).

IV. Общее и дополнительное образование

Показатели 114 - 115: в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, а также постановлением Губернатора Приморского края от 30.10.2009г. № 76 – пг расчет показателей удовлетворенности населения качеством общего образования и удовлетворенности населения качеством дополнительного образования детей является прерогативой органа исполнительной власти Приморского края.

Показатель 116 - 120: показатели результативности сдачи единого государственного экзамена в разрезе основных предметов (русскому языку и математике) новые, включены к заполнению в доклад в 2010г.

Отчетные показатели доли лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам; численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по русскому языку; численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку; численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по математике; численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по математике, рассчитаны за 2009 – 2010гг. управлением по работе с муниципальными учреждениями образования на основе данных результатов государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ за 2009 – 2010гг. Данная отчетность имеет официальный характер и направлена в орган исполнительной власти Приморского края в сфере управления образованием. По итогам государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ доля лиц, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений г.Владивостока, в 2010г. снизилась на 1,2% в сравнении с 2009г. На 2011г. планируется увеличение данного показателя до 94,1%, на 2012г. – до 94,6%, на 2013г. – до 94,8% за счет мер по повышению уровня подготовленности учащихся выпускных классов муниципальных общеобразовательных учреждений г.Владивостока к ЕГЭ.

Показатели 121 – 122: показатели численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании и численности выпускников муниципальных

общеобразовательных учреждений новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Отчет за 2009 – 2010гг. и плановая динамика численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений приведена управлением по работе с муниципальными учреждениями образования на основе форм федерального статистического наблюдения 76 – рик (сведения об учреждениях, реализующих программы общего образования). При этом расчет на 2011 – 2013гг. произведен на основании данных форм с использованием численности перевода учащихся и набора в первые классы за соответствующие годы. Численность выпускников, не получивших аттестат о среднем образовании, имеют тенденцию к снижению.

Показатель 123: показатель «Доля учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, в общей численности учителей муниципальных общеобразовательных учреждений» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Увеличение его значения с 6,4% в 2009г. до 8,2% в 2010г. и планирование на 3 – х летний период ориентировочно на данном уровне обусловлено мерами администрации города в связи с реализацией муниципальной целевой программы «Привлечение молодых специалистов для работы в сфере образования города Владивостока» на 2008 – 2010 годы и ведомственной целевой программы «Привлечение молодых специалистов для работы в сфере образования города Владивостока» на 2011 – 2013 годы.

Показатели 124 - 125: показатели новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Количество муниципальных общеобразовательных учреждений в городской местности в 2010г. уменьшилось на 1 единицу в сравнении с 2009г. и составило 69 единиц в связи с реорганизацией общеобразовательного учреждения «Лицей №41 города Владивостока» посредством присоединения к нему муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №30 города Владивостока». Начиная с 2012г. планируется вновь увеличение значения показателя до 70 единиц в связи со строительством и вводом в эксплуатацию общеобразовательной школы микрорайона «Снеговая Падь».

Количество муниципальных общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности в границах городского округа, остается неизменным и составляет 8 единиц (3 школы – в пос. Трудовое, 3 – на о. Русский, 1 – на о. Попова, 1 – на п-ве Песчаный).

Показатель 126: показатель количества муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Заполнен в соответствии с инструкцией по подготовке доклада управлением по работе с муниципальными учреждениями образования на основании формы Д - 4.

На территории Владивостокского городского округа отсутствуют муниципальные общеобразовательные учреждения, здания которых находятся в аварийном состоянии. Увеличение числа зданий, в которых размещены муниципальные общеобразовательные учреждения, требующих капитального ремонта, в 2010 - 2011гг. обусловлено их «старением». Капитальный ремонт зданий ежегодно осуществляется из средств бюджета Владивостокского городского округа согласно планам капитального ремонта, подготавливаемым управлением по работе с муниципальными учреждениями образования. Планируется уменьшения значения показателя, начиная с 2012г.

Показатели 127 – 128: показатели «Численность лиц, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, расположенных в городской местности (среднегодовая)» и «Численность лиц, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности (среднегодовая)» новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Согласно инструкции по подготовке доклада заполнены управлением по работе с муниципальными учреждениями образования в соответствии с формами федерального статистического наблюдения «ОШ – 2 (сводная)». Имеет место незначительное снижение в 2010г. численности лиц, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (на 0,7% или 277 человек), расположенных в городской местности, к аналогичному показателю 2009г. (что связано с уменьшением численности детей, рожденных в 1992 – 1993гг.). Но наполняемость классов в городской и сельской местностях Владивостокского городского округа соответствует целевым значениям показателей и нормативов для расчета неэффективных расходов, утвержденным постановлением Губернатора Приморского края от 28.07.2010 №65-пг (не ниже 25 человек в городской местности и 14 человек в сельской). В среднесрочной перспективе планируется увеличение значений данных показателей.

Показатель 129: показатель «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных

учреждениях новый», включен к заполнению в доклад в 2010г. Заполнен управлением по работе с муниципальными учреждениями образования на основе информации управления здравоохранения администрации г.Владивостока, рассчитанной, в свою очередь, в соответствии с требованиями инструкции по подготовке доклада (данные формы федерального статистического наблюдения №31). Отчетная и планируемая динамика данного показателя имеет тенденцию к росту, что свидетельствует об улучшении состояния здоровья обучающихся в целом.

Показатели 130 – 137: показатели численности работников муниципальных общеобразовательных учреждений в городской местности, сельской местности, численность учителей в городской, сельской местности, численность прочего персонала в городской, сельской местности, количество классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях в городской и, соответственно, сельской местности включены в доклад в новой редакции в 2010г., заполнены в соответствии с инструкцией по подготовке доклада на основании формы федерального статистического наблюдения № ОШ – 2 (сводная).

Следует отметить, что согласно новой методике расчета, приведенной в инструкции по подготовке доклада, ряд показателей за 2009г., аналогичных показателям доклада 2009г., были пересчитаны для сопоставимости динамики. В частности, показатели среднегодовой численности лиц, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в городской и сельской местностях, за 2009г. в сумме составляют 44367 человек (показатель доклада 2009г. составлял 46626 человек, т.к. согласно методике прошлого года для расчета помимо обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях включались обучающиеся в вечерних школах, школах – интернатах). Количество классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях в городской и сельской местностях за 2009г., рассчитанное в соответствии с новой инструкцией, в сумме составляют 1778 единиц (в докладе 2009г. – 1810 единиц в связи с вышеуказанными изменениями).

Также необходимо отметить такой положительный фактор как уменьшение численности прочего персонала общеобразовательных учреждений.

Показатель 138: показатель средней стоимости содержания одного класса в муниципальных общеобразовательных учреждениях новый, включен к

заполнению в доклад в 2010г., рассчитан в соответствии с новой инструкцией по данным формы федерального статистического наблюдения № ОШ – 2 (сводная). Значение показателя во Владивостокском городском округе снизилось в 2010г. по сравнению с 2009г. с 252935 руб. до 210222 руб., в связи с тем, что в 2009г. имели место значительные бюджетные расходы на установку пожарной сигнализации в муниципальных общеобразовательных учреждениях согласно муниципальной целевой программе «Пожарная безопасность муниципальных образовательных учреждений города Владивостока» на 2009 – 2010 годы.

Показатели 139 – 142: показатели общего объема расходов бюджета муниципального образования на общее образование; общего объема расходов бюджета муниципального образования на общее образование в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств; общего объема расходов бюджета муниципального образования на общее образование в части текущих расходов заполнены в соответствии с новой инструкцией по подготовке доклада, увеличены на расходы по разделу 0709 в части расходов на общее образование. Показатель общего объема расходов бюджета муниципального образования на общее образование в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда приведен согласно новой инструкции без 212 КОСГУ.

В докладе 2009г. значения показателей за 2009г. (согласно инструкции предыдущего года) составили: общий объем расходов бюджета на общее образование – 1681811 тыс. руб.; общий объем расходов бюджета на общее образование в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств – 31876,3 тыс. руб.; общий объем расходов бюджета на общее образование в части текущих расходов на оплату труда и начислений на оплату труда – 1134739,9 тыс. руб.

Показатели 143 - 144: показатели «Количество муниципальных общеобразовательных учреждений, переведенных на нормативное подушевое финансирование» и «Количество муниципальных общеобразовательных учреждений, переведенных на новую (отраслевую) систему оплаты труда, ориентированную на результат» включены к заполнению в доклад в новой редакции (в абсолютных величинах).

В докладе 2009г. имел место показатель доли муниципальных общеобразовательных учреждений, переведенных на нормативное подушевое

финансирование (за 2009г. составил 100%.) Следует отметить, что значение данных показателей составляет 100% за отчетный в плановом периоде, т.к. все муниципальные общеобразовательные учреждения (как в городской, так и в сельской местности) переведены на нормативное подушевое финансирование и новую систему оплаты труда.

Показатель 145: показатель численности детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, включен к заполнению в доклад в новой редакции. Показатель рассчитан управлением по работе с муниципальными учреждениями образования согласно новой инструкции по подготовке доклада на основе форм федерального статического наблюдения: № 1 – ДМШ, №1 – ДО, № 5 – ФК.

Следует отметить, что в докладе 2009г. содержался показатель «Удельный вес детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности», его значение за 2009г. составило 92%. Расчетное значение аналогичного показателя в докладе 2010г. за 2009г. составило 52%.

Такое снижение объясняется следующим: инструкция к подготовке доклада прошлого года не содержала пояснений по поводу категорий детей, необходимых к включению в расчет показателей, поэтому в расчет были включены все дети соответствующего возраста, посещающие дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования). Новая инструкция к подготовке доклада, как указывалось выше, четко определило категории детей, включаемые в расчет (согласно форм № 1 – ДМШ, №1 – ДО, № 5 – ФК).

Показатель 146: согласно инструкции по подготовке доклада значение показателя «Численность детей в возрасте 5 - 18 лет в городском округе» за отчетный период должно быть предоставлено органом государственной статистики. Значение данного показателя предоставлено лишь за 2009г., таким образом, значение за 2010г. приведено на основе расчетной оценки (исходя из численности детей данного возраста за 2009г., исключая детей 1991года рождения, включая детей 2005г. рождения). Аналогичным методом осуществлен прогноз данного показателя на 3-х летний период.

Показатели 147 – 149: показатели новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Объем общего объема расходов бюджета муниципального образования на дополнительное образование; общего объема расходов бюджета муниципального образования на дополнительное образование в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств; общего объема расходов бюджета муниципального образования на дополнительное образование в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда заполнены в соответствии с новой инструкцией по подготовке доклада.

Считаем необходимым привести **оценку неэффективных расходов в сфере общего образования.**

Согласно методике оценки неэффективных расходов органов местного самоуправления (согласно распоряжению Правительства РФ от 11.09.2008 №1313 – р в ред. распоряжения Правительства РФ от 15.05.2010 №758 – р) объем неэффективных расходов в сфере общего образования определяется по формуле:

$$R_{обр} = O_1 + O_2,$$

где O_1 – объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами (тыс. руб.); O_2 – объем неэффективных расходов в связи с низкой наполняемостью классов (тыс. рублей).

Объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами определяется по формуле:

$$O_1 = O_1^1 + O_1^2,$$

где:

O_1^1 - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении педагогического персонала (учителя) (тыс. рублей);

O_1^2 - объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала (административно-управленческий персонал, учебно-вспомогательный и младший обслуживающий персонал, педагогические работники, не осуществляющие учебного процесса) (тыс. рублей).

Объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении педагогического персонала (учителя) определяется по формуле:

$$O_1^1 = (Учф - Чу/Уц) \times (ЗПу \times (1 + СВ) \times 12 \text{ мес.}) / 1000 ,$$

где:

Уц - целевое значение численности учеников, приходящихся на 1 учителя (15 человек);

Учф - общая численность учителей в муниципальных общеобразовательных учреждениях городского округа (муниципального района) (человек);

Чу - численность учеников в городском округе (муниципальном районе) (человек);

ЗПу - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителя в городском округе (муниципальном районе) (рублей);

СВ - страховые взносы (единиц).

O_1^1 рассчитывается при условии, что $Учф > Чу / Уц$.

Расчет: фактическая численность учеников Владивостокского городского округа в 2010г. составила 44047 (41681 чел. в городской местности + 2366 чел. в сельской местности) / 15 человек (целевое значение численности учеников, приходящихся на 1 учителя согласно постановлению Губернатора Приморского края от 28.06.2010 №65 - пг) = 2936 человек учителей (целевое). При этом фактическое число учителей в городском округе - 2374 человек). Таким образом, $2374 < 2936$, соответственно избыточной численности в данном случае нет, неэффективных расходов также нет.

Объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала (административно-управленческий персонал, учебно-вспомогательный и младший обслуживающий персонал, педагогические работники, не осуществляющие учебного процесса) определяется по формуле:

$$O_1^2 = (Чп - 0,53 \times Чу/Уц) \times (ЗПи \times (1 + СВ) \times 12 \text{ мес.}) / 1000 ,$$

где:

Чп - численность прочего персонала государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений (физических лиц) (человек);

Уц - целевое значение численности учеников, приходящихся на 1 учителя (15 человек) (человек);

Чу - численность учеников в городском округе (муниципальном районе) (человек);

ЗПи - среднемесячная номинальная начисленная заработная плата прочего персонала в городском округе (муниципальном районе) (рублей);

СВ - страховые взносы (единиц).

O_1^2 рассчитывается при условии, что $Чп > 0,53 \times Чу / Уц$.

Расчёт: фактическая численность учеников Владивостокского городского округа в 2010г. составила 44047 (41681 чел. в городской местности + 2366 чел. в сельской местности) / 15 человек (целевое значение численности учеников, приходящихся на 1 учителя согласно постановлению Губернатора Приморского края от 28.06.2010 №65 - пг) = 2936 человек учителей (целевое). $2936 \times 0,53 = 1556,08$ человек прочего персонала целевая для Владивостокского городского округа. Фактическая численность прочего персонала в общеобразовательных учреждениях Владивостокского городского округа - 1447 человек (1307 чел в городской местности 140 в сельской).

Таким образом, $1447 < 1556,08$, т.е. неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами в отношении прочего персонала нет.

Объем неэффективных расходов в связи с низкой наполняемостью классов в общеобразовательных учреждениях определяется по формуле:

$$O_2 = O_2^1 + O_2^2,$$

где:

O_2^1 - объем неэффективных расходов в связи с низкой наполняемостью классов в городской местности (тыс. рублей);

O_2^2 - объем неэффективных расходов в связи с низкой наполняемостью классов в сельской местности (тыс. рублей).

При этом объем неэффективных расходов в связи с низкой наполняемостью классов в городской местности рассчитывается при **условии, что средняя наполняемость классов в городской местности < нормативного значения наполняемости классов в городской местности.**

Расчет: фактическая численность учащихся в городской местности – 41681 человек / фактическое количество классов в городской местности - 1619 классов = 25,7 человек (средняя наполняемость классов). Нормативная наполняемость классов в городской местности согласно постановлению

Губернатора Приморского края от 28.06.2010 №65 - пг – 25 человек. Таким образом, $25,7 > 25$, т.е. неэффективные расходы отсутствуют.

Объем неэффективных расходов в связи с низкой наполняемостью классов в сельской местности рассчитывается при **условии, что средняя наполняемость классов в сельской местности < нормативного значения наполняемости классов в сельской местности.**

Расчет: фактическая численность учащихся в сельской местности – 2366 человек / фактическое количество классов в сельской местности – 137 = 17,3 человека (средняя наполняемость классов). Нормативная наполняемость классов в сельской местности согласно постановлению Губернатора Приморского края от 28.06.2010 №65 - пг – 14 человек. Таким образом, $17,3 > 14$, т.е. неэффективные расходы отсутствуют.

V. Физическая культура и спорт

Показатель 150: показатель «Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом» приведен в докладе 2010г. в новой редакции, рассчитывается в абсолютных величинах – чел. В докладе 2009г. имел место показатель «Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %» - составлял 16,9%.

Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом за отчетный период приведена на основе формы федерального статистического наблюдения №1 – ФК. Планируемый рост данного показателя в среднесрочном периоде обусловлен реализацией мероприятий муниципальной целевой программы «Спортивный Владивосток на 2009-2013 годы».

Показатели 151-153: показатели новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Прогнозируемый рост показателей связан с планируемой реконструкцией и ремонтом стадионов «Авангард» и «Строитель», а также картодрома «Змеинка», и оформлением придомовых территорий для строительства хоккейных коробок в рамках МЦП «Спортивный Владивосток на 2009-2013 годы».

Показатель 154: «Общий объем расходов бюджета муниципального образования на физическую культуру и спорт» рассчитан в соответствии с инструкцией по подготовке доклада и включает с 2011г. раздел 1100.

VI. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Показатели 155 – 158: показатели общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на жителя, в том числе введенной в действие за год, а также жилых квартир в расчете на жителя, в том числе введенных в действие за год за отчетные 2009 – 2010гг. рассчитаны на основе данных Приморскстата, сведений о планируемом вводе жилья на 3-х летний период, предоставленных управлением градостроительства и архитектуры.

Показатели площади жилых помещений и количества квартир, планируемых к вводу в 2011 – 2013гг., предоставлены управлением градостроительства и архитектуры в соответствии с выданными разрешениями на строительство на территории городского округа и с учетом строящихся жилых домов в районе «Снеговая Падь» и планируемых к строительству в районе бухты Патрокл (показатели уточнены с Региональным управлением заказчика капитального строительства ДВО и с Федеральным Фондом содействия развитию жилищного строительства).

Следует отметить, что поскольку численность постоянного населения Владивостокского городского округа на конец 2009г. и на конец 2010г. была скорректирована Приморскстатом по итогам переписи и составила 619010 чел и 616086 чел. соответственно (без учета итогов переписи численность постоянного населения на конец 2009г. составляла 604826 чел.), показатели общей численности жилых помещений, приходящейся в среднем на 1 жителя и числа жилых квартир, введенных в действие за год за 2009г., также скорректированы в сравнении с аналогичными показателями доклада прошлого года – составили 19,8 кв. метров и 616 единиц (в докладе 2009г. приводились величины 20,4 кв. метров и 425,6 единиц).

Показатели 159-160: «Объем жилищного строительства, предусмотренный в соответствии с выданными разрешениями на строительство жилых зданий: общая площадь жилых помещений, число жилых квартир» рассчитаны управлением градостроительства и архитектуры администрации г.Владивостока в соответствии с выдаваемыми разрешениями на строительство на территории городского округа, а также с учетом строящихся жилых домов в

районе «Снеговая Падь» и планируемых к строительству домов в районе бухты Патрокл.

Показатели 161 – 163: согласно постановлению администрации города Владивостока от 09.04.2010 № 373 «О подготовке изменений в генеральный план Владивостокского городского округа» и заключенному с ОАО «Приморгражданпроект» муниципальному контракту от 30.09.2010, начата работа по подготовке изменений в Генеральный план, утвержденный в 2008. 30.12.2010 приняты материалы первого этапа по внесению изменений в Генплан от разработчика – ОАО «Приморгражданпроект». Утверждение внесенных изменений в Генплан планируется на конец 2011г.

Правила землепользования и застройки на территории Владивостокского городского округа утверждены Решением Думы города Владивостока от 07.04.2010 №462. По информации управления градостроительства и архитектуры ведется работа по подготовке изменений в данный документ (ближайшие планируются к утверждению в конце 2011г.).

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Владивостокского городского округа на 2011-2015 годы и на период до 2025 года утверждена Думой г.Владивостока решением №635 от 28.02.2011.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство

Показатели 164 – 165: в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, а также постановлением Губернатора Приморского края от 30.10.2009г. № 76 – пг расчет показатели удовлетворенности населения жилищно-коммунальными услугами и удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления по благоустройству территории является прерогативой органа исполнительной власти Приморского края.

Показатели 166-170: отчет и динамика показателей «Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, управление муниципальным или государственным учреждением либо

предприятием, управление управляющей организацией частной формы собственности, управление хозяйственным обществом с долей участия в уставном капитале Приморского края и (или) городского округа не более 25 процентов» приведена управлением содержания жилищного фонда администрации г.Владивостока на основании мониторинга выбора способов управления многоквартирными домами (МКД) на территории г.Владивостока.

Так, по состоянию на 23.03.2011 все собственники жилых помещений определились со способом управления и МКД распределились следующим образом:

УК – 67%;

ТСЖ и ЖСК – 24%;

непосредственное управление – 9%;

не выбран способ управления – 0.

Таким образом, очевидно, что преимущественным способом управления является управление управляющей организацией частной формой собственности. Кроме того, с 2,8% в 2010г. до 9% по итогам 1 квартала увеличилась доля непосредственного управления собственниками помещений в МКД. В прогнозируемом периоде данное соотношение принципиальных изменений не претерпит.

Показатель 171: показатель новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. По данным управления содержания жилищного фонда администрации г.Владивостока на территории Владивостокского городского округа расположены 5390 многоквартирных дома. Динамика количества многоквартирных домов приведена управлением жилищного фонда в соответствии с данными управления градостроительства и архитектуры о планируемом вводе многоквартирных домов в 3 – х летнем периоде.

Показатель 172: увеличение доли организаций коммунального комплекса, осуществляющих оказание услуг по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа, в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе соответствующих организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа, произошло за счёт

добавления новых организаций, на услуги которых установлены тарифы. В частности: ООО «Предприятие «Востокрыбстрой» (электроэнергия), ООО «Дальэлектросила» (электроэнергия), ОАО «Приморнефтепродукт» (теплоэнергия), ОАО «Владивостокский морской рыбный порт» (теплоэнергия), «Владивостокский морской торговый порт» (электроэнергия).

Дальнейшее увеличение числа вышеуказанных организаций в 2011г. планируется за счет включения в их число новой организации ООО «Востокстройсервис», осуществляющей услуги по захоронению твердых бытовых отходов, рассмотрение тарифа на услуги которой в настоящее время находится в Департаменте по тарифам Приморского края.

Показатель 173: на территории Владивостокского городского округа все организации, осуществляющие управление многоквартирными домами и (или) оказывающие услуги по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, не муниципальной и не государственной формы собственности. Поэтому показатель доли организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и (или) оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, участие субъекта Российской Федерации и (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций, осуществляющих данные виды деятельности на территории городского округа (муниципального района), кроме товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, равен 100%.

Показатели 174 – 178: показатели новые, включены к заполнению в доклад в 2010г. Значения показателей за 2009-2010 гг. доли энергетических ресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых на территории городского округа, отражают значения, представленные в формах статистического наблюдения 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных предприятий в условиях реформы», которые заполнялись ОАО «ДЭК», ОАО «ДГК» и ОАО «Водоканал» для направления в Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (Приморскстат).

Снижение значения показателя по электрической энергии за 2010г. в сравнении с 2009г. на 3,6% связано с плановой заменой приборов учетов

электрической энергии в жилищном фонде г.Владивостока. Снижение значения показателя по холодной воде на 5%/, соответственно, связано с инвентаризацией «Водоканалом» приборов учета потребления воды на соответствие нормативным техническим требованиям.

Согласно Федеральному закону от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и долгосрочной целевой программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010 – 2014 годы в городе Владивостоке» планируется установка приборов учета во всех муниципальных бюджетных учреждениях, также предусмотрено полное оснащение многоквартирных домов, в которых расположен муниципальный жилищный фонд, коллективными (общедомовыми) приборами учета потребления коммунальных ресурсов. Выполнение данных мероприятий позволит выйти к плановым показателям (100 - процентная оснащенность приборами учета).

Показатель 179: незначительное (на 0,75%) снижение величины показателя «Уровень собираемости платежей за предоставленные жилищно-коммунальные услуги» за 2011г. по сравнению с фактическими показателями за 2009г. и 2010г. обусловлен тем, что уровень собираемости по услуге водоснабжение, представленный организацией КГУП «Приморский водоканал» за 2009 год, составил 141,25%, что значительно повлияло на итоговый средний показатель за год. Высокий уровень собираемости в данной организации обусловлен хорошо поставленной претензионной работой, позволившей вернуть определённую часть долгов предприятию за прошлые периоды. Показатель за 2010г. объясняется также дальнейшей работой по возмещению задолженностей предприятию КГУП «Приморский водоканал». Кроме того, городские тепловые сети ОАО «ГТС» были переданы предприятию МУПВ «ВПЭС», в результате чего эффективная работа последнего привела к 100% уровню собираемости. Рост уровня собираемости в последующие годы обусловлен принимаемыми мерами жилищно-коммунальными организациями по возмещению задолженности, а также контролю текущих платежей.

Показатели 180 - 181: в соответствии с Положением об оценке готовности электро и теплоснабжающих организаций к работе в осеннее – зимний период, утвержденным Минпромэнерго РФ 25.08.2004, необходимым требованием к подготовке и прохождению зимнего отопительного периода является наличие

надлежаще оформленных и подписанных паспортов готовности у всех многоквартирных домов в 100% объеме. Таким образом, значение показателей «Доля подписанных паспортов готовности (по состоянию на 15 ноября отчетного года): жилищного фонда, котельных» составляет 100%.

Показатели 182 – 183: согласно п. 7 ст. 14 Федерального закона № 185-ФЗ необходимо установление не позднее 01 января 2013 года тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей. Для выполнения данного условия с 01.01.2011 были установлены единые тарифы, поэтому прогнозируемая динамика показателя «Отношение тарифов для промышленных потребителей к тарифам для населения: по водоснабжению, по водоотведению» прогнозируется на уровне 100%.

Показатель 184: показатель «Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Значение доли убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства за 2009 – 2010гг. предоставлено Приморскстатом. Прогнозируемое снижение значений показателя приведено на основе сведений организаций жилищной сферы города, предоставляющих отчетность в управление содержания жилищного фонда администрации г.Владивостока (планируют снижение убытков за счет усиления претензионной работы с неплательщиками), а также реорганизацией ОАО «Водоканал», являющегося по итогам 2010г. убыточным.

Показатель 185: значение доли многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, рассчитано управлением градостроительства и архитектуры администрации г.Владивостока в соответствии с информацией, полученной от Управления федеральной службы государственной регистрации права, кадастра и картографии (Росреестра) по Приморскому краю. В 2010г. показатель увеличился на 7,4% к 2009г. за счёт осуществления государственного кадастрового учёта в отношении 402 домов за счет средств бюджета Владивостокского городского округа. При соответствующем финансировании работ по осуществлению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома, планируемое увеличение показателя составит 2,5% в год. Также следует

отметить, что в соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 24.07.2007 №221-ФЗ) количество земельных участков под многоквартирными жилыми домами, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, зависит от количества поданных заявлений на проведение такого учета.

Показатель 186: показатель доли населения, проживающего в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Рассчитан управлением содержания жилищного фонда администрации г.Владивостока. Показатель имеет тенденцию к снижению как в отчетном, так и в плановом периоде за счет реализации программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда: муниципальной целевой программы «Переселение граждан города Владивостока из ветхого и аварийного жилищного фонда» (срок реализации – 2003 – 2010гг.), ведомственной целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в городе Владивостоке» на 2011 год; краевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае» на 2011год.

Показатель 187: отчетные значения доли общей протяженности освещенных улиц, проездов, набережных к их общей протяженности на конец года, рассчитаны на основе фактических данных, предоставленных МУПВ «Владивостокское предприятие электрических сетей».

Плановые показатели период освещенности улиц на 3-х летний период рассчитаны в соответствии с планами капитальных вложений и ремонтов МУПВ «ВПЭС».

Также в настоящее время проходит процедуру согласования проект ведомственной целевой программы «Наружное освещение улиц Владивостокского городского округа на 2011 – 2013 годы», в случае утверждения и реализации которой предусматривается увеличение к 2013 году доли освещенных частей улиц до 90%.

Показатель 188: Действующий комплекс по сортировке и переработке промышленных и бытовых отходов на территории городского округа – МУПВ "Спецзавод №1", введен в эксплуатацию в 1969 году. В 2011г. планируется ввод в эксплуатацию комплекса по утилизации и переработке твердых бытовых отходов в районе ручья Безымянный.

Показатель 189: Схема санитарной очистки Владивостокского городского округа, разработанная в соответствии с требованиями действующего законодательства в 2007г., прошла согласование в управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, получив положительное заключение. Являясь элементом градостроительного планирования, основные положения Схемы включены в раздел Генерального плана городского округа, посвященному развитию коммунальной инфраструктуры.

Показатель 190: показатель доли ликвидированных несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора к общему числу несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора в городском округе рассчитан с учетом того, что все муниципальные контракты по ликвидации несанкционированных свалок на территории городского округа выполняются в полном объеме. Вместе с тем в настоящее время практически невозможно оперативно учитывать в полном объеме вновь возникающие свалки. Таким образом, рост показателя на 3-х летний период прогнозируется как с учетом 100 – процентного выполнения муниципальных контрактов, так и увеличением объема работ по ликвидации вновь создаваемых несанкционированных свалок.

Показатель 191: полигон для захоронения твердых бытовых отходов на территории Владивостокского городского округа введен в эксплуатацию в 1965г. (в районе бухты Горностай). В 2010г. закрыт и рекультивирован. В 2011г. будет введен в эксплуатацию комплекс по утилизации твердых бытовых отходов в районе ручья Безымянный.

Показатели 192 – 196: показатели расходов бюджета Владивостокского городского округа на жилищно – коммунальное хозяйство и благоустройство территории рассчитаны в соответствии с новой инструкцией по подготовке доклада. В связи с внесением изменений в инструкцию в части методики заполнения ряда показателей, в докладе 2009г. показатель общего объема расходов бюджета городского округа на жилищно – коммунальное хозяйство за 2009г. составлял 2288594,10 тыс. руб., расходов на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения – 19848,40 тыс. руб.

Показатель 197: показатель «Объем привлеченных средств частных инвесторов на повышение благоустроенности территории муниципального образования в расчете на 1 жителя» новый, включен к заполнению доклада в

2010г. Прогнозируемые значения показателей рассчитаны в соответствии с ежегодными объемами финансирования, предусмотренного долгосрочной целевой программой «Сохранение и развитие зеленых насаждений города Владивостока» на 2011 – 2015 годы из внебюджетных источников. В расчете учитывалась численность постоянного населения Владивостокского городского округа за отчетный период, предоставленная Приморскстатом с учетом предварительных итогов переписи населения и прогнозируемая численность населения городского округа.

Показатель 198: расчет показателя соотношения объема средств, необходимых ежегодно на благоустройство территории, к фактически выделенному объему средств из бюджета муниципального образования, за отчетный период осуществлялся исходя из соотношения оценки средств, необходимых для благоустройства территории Владивостокского городского округа, к фактически выделенному на эти цели финансированию. Соответственно, плановые показатели рассчитаны также исходя из объема средств, необходимых ежегодно на благоустройство территории, к планируемым объемам фактического финансирования.

Показатели 199 - 200: показатель расходов бюджета Владивостокского городского округа на охрану окружающей среды и показатель отношения расходов на охрану окружающей среды к сумме платежей за негативное воздействие на окружающую среду, поступивших в бюджет городского округа, приведены в соответствии с инструкцией по подготовке доклада. «Отношение расходов на охрану окружающей среды к сумме платежей за негативное воздействие на окружающую среду, поступивших в бюджет городского округа» - новый показатель, включен к заполнению в доклад главы в 2010г.

VIII. Культура

Показатель 201: показатель новый, включен в доклад в 2010г. В связи с тем, что муниципальными учреждениями г.Владивостока (муниципальные библиотеки, Музей истории города Владивосток, Центр досуга «Светлячок») платные мероприятия не проводятся, «Доля населения, участвующего в платных культурно – досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов», составляет 0%.

Показатели 202 – 204: показатели новые, включены в доклад в 2010г.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности в г.Владивостоке рассчитаны в соответствии с нормативами, утвержденными распоряжениями Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р, от 03 июля 1996г № 1063-р.

Таким образом, уровень фактической обеспеченности от нормативной потребности клубами и учреждениями клубного типа составляет 52% (при расчете учитывались 6 учреждений культуры, расположенные на территории Владивостокского городского округа, имеющие залы и работающие по клубному типу: Приморский краевой дом молодежи, Государственное учреждение культуры «Владивостокский дом офицеров ТОФ», Владивостокский дворец культуры железнодорожников, «Пушкинский театр» ДВГТУ, Центр молодежной культуры ДВГТУ, Негосударственное учреждение культуры «Культурно – развлекательный центр профсоюзов»). Увеличение данного показателя в 2011 – 2013гг. не прогнозируется, т.к. перечисленные учреждения не являются муниципальными, поэтому проведение соответствующих мероприятий по их реконструкции – не в полномочиях органов местного самоуправления г.Владивостока. Строительство и ввод в эксплуатацию новых учреждений клубного типа на территории городского округа в среднесрочном периоде не запланированы.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности в г.Владивостоке составляет 100% (для расчета данного показателя учитывались 23 муниципальные библиотеки, 10 библиотек ВУЗов, 4 библиотеки СУЗов, 3 краевые библиотеки, библиотека ДВО РАН, 81 библиотека средних общеобразовательных школ и др.).

Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха от нормативной потребности в г.Владивостоке составляет 100% (при расчете данного показателя учитывалось, что на территории городского округа функционируют 6 парков: парк культуры и отдыха м. Лазо, Покровский парк, парк Минного городка, детский парк «Фантазия», детский парк «Солнышко», парк Победы).

Показатель 205: в соответствии с постановлением Губернатора Приморского края от 30.10.2009г. № 76 – пг расчет показателя «Удовлетворенность населения качеством предоставляемых услуг в сфере

культуры» является прерогативой органа исполнительной власти Приморского края.

Показатели 206 – 208: показатели расходов бюджета Владивостокского городского округа на культуру рассчитаны в соответствии с новой инструкцией по подготовке доклада, в связи с чем изменились значения показателей 2009г.: в докладе 2009г. составляли: общий объем расходов бюджета на культуру – 65578,3 тыс. руб.; общий объем расходов бюджета на культуру в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств - 1946,8 тыс. руб.; общий объем расходов бюджета на культуру в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда – 27854,7 тыс. руб.

IX. Организация муниципального управления

Показатель 209: в соответствии с инструкцией по подготовке доклада, а также постановлением Губернатора Приморского края от 30.10.2009г. № 76 – пг расчет показателя «удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа, в том числе их информационной открытостью», является прерогативой органа исполнительной власти Приморского края.

Показатель 210: расчет показателя «Доля муниципальных автономных учреждений от общего числа муниципальных учреждений (бюджетных и автономных) в городском округе» за 2010г.: общее количество муниципальных учреждений Владивостокского городского округа - 274, из них автономных - 3. Таким образом, доля автономных учреждений в общем количестве муниципальных учреждений составила за 2010г. 1,09%.

В соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2011г. начался процесс реорганизации муниципальных учреждений. В результате реорганизации количество учреждений останется неизменным и составит 274 ед., из них автономных - 6 ед, казенных - 12 ед, бюджетных 256 - ед. Таким образом доля автономных учреждений в 2011г. составит 2,189. Изменение количества автономных учреждений на 2012-2013гг. не планируется.

Показатель 211: показатель «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)» новый, включен в заполнение в доклад в 2010г. Значение показателя рассчитано управлением финансов и экономики в соответствии с новой инструкцией и составило за 2010г. 51,816%. В динамике на 2011 – 2013гг. планируется ее увеличение от 66,140% до 98,393%.

Показатель 212: показатель доли основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства, в основных фондах организаций муниципальной формы собственности рассчитан управлением муниципальной собственности администрации г.Владивостока по сведениям, предоставленным учреждениями и предприятиями города Владивостока о составе основных средств на 31.12.2010, а также по сведениям, содержащимся в балансах муниципальных предприятий и учреждений за 3-й квартал 2010г.

Снижение доли основных фондов предприятий, находящихся в стадии банкротства, к общей стоимости имущества, находящегося на праве оперативного управления и хозяйственного ведения в 2010г. в сравнении с 2009г. обусловлено следующими причинами: произошло увеличение стоимости имущества, приобретенного и переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и предприятиям; уменьшилось число предприятий - банкротов (с 17 до 9).

На период с 2011 - 2013гг. расчетное снижение доли основных фондов предприятий, находящихся в стадии банкротства приведено в соответствии с динамикой показателей инвестиций в основные фонды организаций муниципальной формы собственности за счет всех источников финансирования.

Показатель 213: просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных учреждений за отчетный период отсутствует и не планируется, т.к. заработная плата сотрудникам выплачивается в полном объеме в установленные сроки.

Показатель 214: показатель доли трудоустроенных граждан, в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в краевые государственные казенные учреждения «Центр занятости

населения» городов и районов Приморского края» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Отчетные и плановый значения показателя предоставлены непосредственно КГКУ "Центр занятости населения города Владивостока".

Показатель 215: показатель «Утверждение бюджета на 3 года» не оценивается, т.к. субъект Российской Федерации не перешел на 3-х летний бюджет.

Показатели 216 – 218: показатели численности постоянного населения Владивостокского городского округа (среднегодовой, на начало года и на конец года) за отчетный период приведены на основе предварительных итогов переписи населения, предоставленных Приморскстатом. Следует отметить, что численность населения была значительно скорректирована: на начало 2010г. составила 219010 чел. (ранее предоставлялась информация о 604826 чел.), на начало 2011г. – 216086 чел. таким образом, прогноз данных показателей рассчитан исходя из последних корректировок Приморскстата, с учетом сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграционных потоков.

Показатели 219 – 222: показатели общего объема расходов бюджета муниципального образования (всего), в том числе в части бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств; общего объема расходов бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления (всего), в том числе в расчете на одного жителя муниципального образования, заполнены в соответствии с новой инструкцией по подготовке доклада (с учетом внесенных изменений в методику расчета ряда показателей).

Считаем необходимым привести **оценку неэффективных расходов в сфере организации муниципального управления:**

Объем неэффективных расходов в сфере организации муниципального управления определяется по формуле:

$$R_{\text{му}} = R_{\text{мун}} - R_{\text{мун норм}},$$

где:

$R_{\text{мун}}$ - объем расходов бюджета городского округа на содержание работников органов местного самоуправления (тыс. рублей);

$R_{\text{мун норм}}$ - нормативный объем расходов бюджета городского округа на содержание работников органов местного самоуправления (тыс. рублей).

Норматив формирования расходов на содержание работников органов местного самоуправления устанавливается субъектом Российской Федерации.

В случае если $R_{\text{мун}} - R_{\text{мун норм}} < 0$, неэффективные расходы отсутствуют. Расчет объема неэффективных расходов в сфере организации муниципального управления

№ п/п	Наименование показателя	Отчет 2010 года
1.	Объем расходов бюджета Владивостокского городского округа на содержание работников органов местного самоуправления (тыс.руб.)	870 833,388
2.	Нормативный объем расходов бюджета Владивостокского городского округа на содержание работников органов местного самоуправления (тыс. рублей).	976031,3
3.	Объем неэффективных расходов в сфере организации муниципального управления	(< 0), отсутствуют

Показатель 223: показатель «Доля расходов бюджета городского округа, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета городского округа, без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий» новый, включен к заполнению в доклад в 2010г. Рассчитан и спрогнозирован в соответствии с объемами финансирования, предусмотренного муниципальными целевыми программами за отчетный период и на период 2011 – 2013гг. За отчетный период значение данного показателя увеличилось с 4,68% в 2009г. до 10,29% в 2010г. В дальнейшем также прогнозируется его увеличение.

Показатели 224-226: отчетные и плановые показатели количества муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, заполнены управлением информационно – программного обеспечения администрации г.Владивостока на основании информации по услугам, предоставляемым гражданам и юридическим лицам администрацией г.Владивостока и подведомственными ей муниципальными учреждениями в сфере образования, спорта, здравоохранения, культуры и др.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» сведения о всех муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные

информационные системы, обеспечивающие ведение реестров муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг. Под муниципальными услугами понимаются услуги, предоставляемые непосредственно администрацией г.Владивостока. В связи с этим, администрацией города с 2011г. планируется переход на предоставление всех муниципальных услуг в электронном виде.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009 №1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в электронном виде, а также услуг, предоставляемых в электронном виде учреждениями субъектов РФ и муниципальными учреждениями» с 01 декабря 2010 года начался переход к предоставлению услуг в электронном виде.

Х. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Показатели 227 – 231: отчетные значения показателей удельной величины потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах Владивостокского городского округа предоставлены управлением содержания жилищного фонда администрации г.Владивостока на основе данных ОАО «ДЭК», ОАО «ДГК», «Вычислительный центр по коммунальным платежам г.Владивостока». Плановые показатели рассчитаны с учетом ввода новых объектов жилищного фонда, в том числе в рамках долгосрочной целевой программы «Строительство малобюджетного жилья для обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан города Владивостока, нуждающихся в улучшении жилищных условий» на 2010 – 2013 годы.

Показатели 232 – 236: отчетные значения показателей удельной величины потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями Владивостокского городского округа рассчитаны управлением по вопросам ТЭКа, исходя из размера фактически потребленных энергетических ресурсов, учитываемых данным управлением; величины площади муниципальных бюджетных учреждений, предоставленных структурными подразделениями администрации города, курирующими учреждения; данных о численности населения Владивостокского городского округа, представленных Приморскстатом (с учетом итогов переписи населения).

Плановые показатели удельных величин потребления энергетических ресурсов приведены в соответствии с расчетом целевых показателей к долгосрочной целевой программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2010-2014 годы в городе Владивостоке». В рамках Программы предусмотрено обеспечение снижения в бюджетных учреждениях города объемов потребления воды, тепловой энергии. Увеличение показателя потребления электрической энергии в течение 3 – х летнего периода обусловлено вводом в эксплуатацию новых бюджетных учреждений (в частности, детских садов и общеобразовательной школы в микрорайоне «Снеговая Падь»).